

ส่วนที่ 1

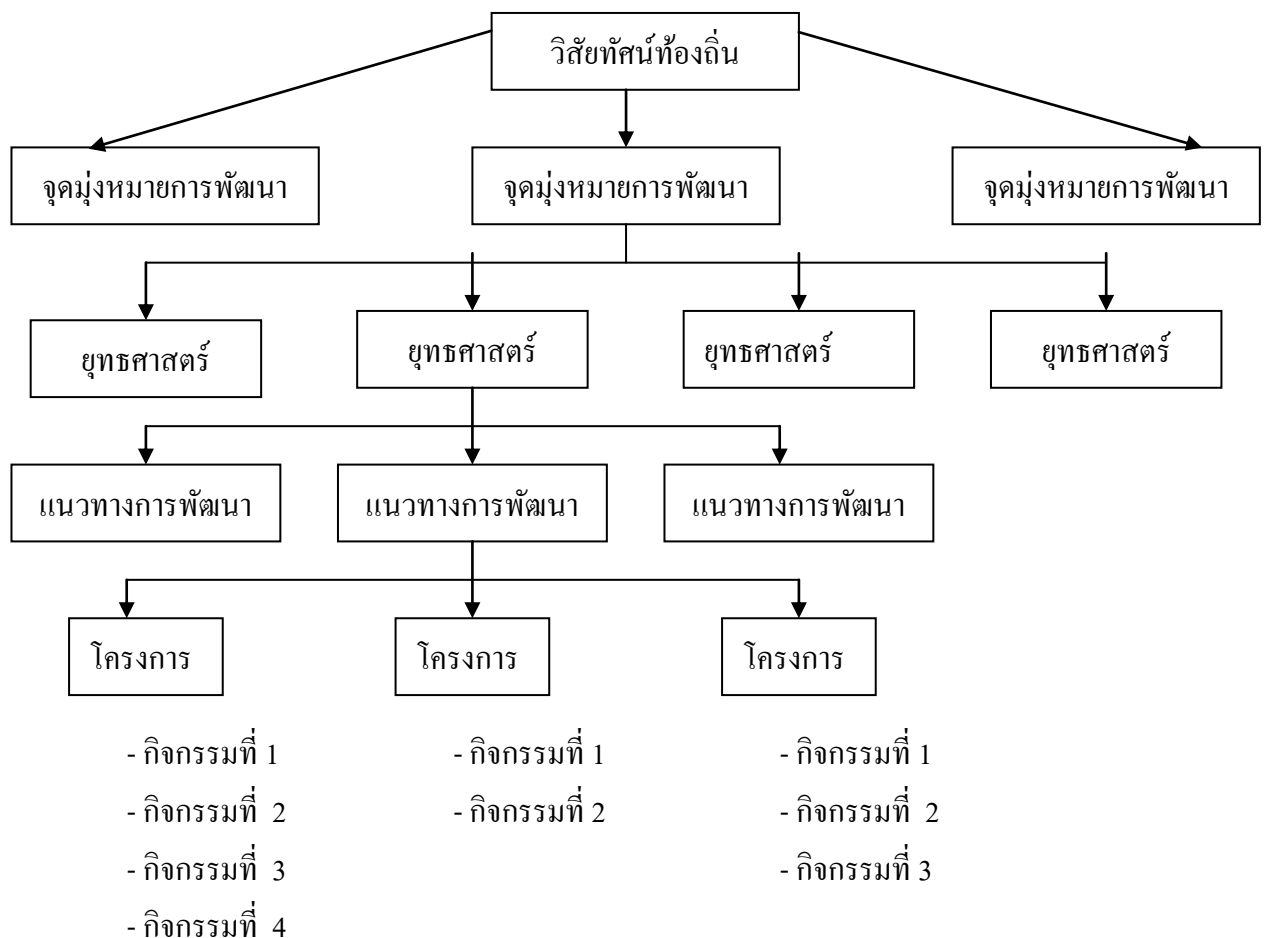
บทนำ

1.1 ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นการเปลี่ยนแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักคิดที่ว่าภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่งๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งๆ จะมีโครงการ / กิจกรรม ได้มากกว่าหนึ่งโครงการ / กิจกรรม ที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่ต้องการให้แต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งมีผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายพัฒนาอย่างยั่งยืน และวิสัยทัศน์ในที่สุด

นอกจากนั้น แผนพัฒนาสามปีเป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ / กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปี ในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

แผนภาพแสดงความเชื่อมโยงของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับแผนพัฒนาสามปี



นิยามของแผนสามปี ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำ และประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ว่า “แผนพัฒนาสามปี” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

ดังนั้น โครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาสามปี โดยเฉพาะในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปีนั้น ควรมีสภาพความพร้อมอย่างน้อย 2 ประการ คือ

1. มีความแน่นอนของกิจกรรมที่ดำเนินการโดยควรมีการประเมินความเป็นไปได้ของโครงการ / กิจกรรม รวมทั้งผลประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากโครงการ / กิจกรรม
2. กิจกรรมที่อยู่ในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปี ควรมีความพร้อมในเรื่องรูปแบบ และรายละเอียดทางเทคนิคพอสมควร เพื่อให้สามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาที่จะนำไปใช้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

แผนพัฒนาสามปี มีลักษณะกว้างๆ ดังต่อไปนี้

1. เป็นเอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
2. เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน และมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการ
3. เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ / กิจกรรมการพัฒนาที่จะดำเนินการเป็นห้วงระยะเวลาสามปี
4. เป็นเอกสารที่แสดงความเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์การพัฒนา กับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี มีวัตถุประสงค์ดังนี้

1.2.1 เพื่อเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้เทศบาลตำบลวังไผ่ ได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางดำเนินงานต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน

1.2.2 เพื่อให้เทศบาลตำบลวังไผ่ นำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงาน

1.2.3 เพื่อให้เทศบาลตำบลวังไผ่ ใช้ทรัพยากรการบริหารของเทศบาลอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด

1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (2559-2561)

- ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผน
- ขั้นตอนที่ 2 การคัดเลือกยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนา
- ขั้นตอนที่ 3 การเก็บรวบรวมข้อมูล และการวิเคราะห์ข้อมูล
- ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา
- ขั้นตอนที่ 5 การจัดทำรายละเอียดโครงการ / กิจกรรมพัฒนา
- ขั้นตอนที่ 6 การจัดทำแผนพัฒนาสามปี
- ขั้นตอนที่ 7 การอนุมัติ และประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

สำหรับเทศบาลตำบลวังไผ่ มีระยะเวลา และขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ดังนี้

1.3.1 เขียนโครงการและเสนอ “โครงการจัดเวทีประชาคมเพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปี 2558 ” เสนอผู้บริหาร เพื่อพิจารณาอนุมัติเดือน พฤศจิกายน 2557

1.3.2 เขียนโครงการ เทศบาลประสานใจ สร้างสายใยชุมชน เพื่อเสนอผู้บริหาร และอนุมัติในเดือน พฤศจิกายน 2557

1.3.3 ประสานกับชุมชนเพื่อกำหนดวันจัดเวทีประชาคมการจัดทำแผนชุมชน ประจำปี พ.ศ. 2559

1.3.4 ประชุมคณะทำงาน เทศบาลประสานใจ สร้างสายใยชุมชน เพื่อทำความเข้าใจ และเตรียมความพร้อมให้กับวิทยากรกระบวนการ

1.3.5 จัดเวทีประชาคมเพื่อจัดทำแผนชุมชน เก็บรวบรวมข้อมูล / สภาพปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นระหว่างเดือน พฤศจิกายน 2557 – เดือนกุมภาพันธ์ 2558

1.3.5.1 ออกเก็บข้อมูลของแต่ละชุมชน และเรียนรู้การวิเคราะห์ / สังเคราะห์ข้อมูลชุมชนเดือน พฤศจิกายน 2557 – เดือนมกราคม 2558

1.3.5.2 สรุปปัญหา / ความต้องการ / โครงการที่ชุมชนทำเองได้ / โครงการที่ชุมชนทำร่วมกับเทศบาล / โครงการที่ชุมชนไม่สามารถทำได้ต้องให้ส่วนราชการทำระหว่างเดือนมกราคม-เดือนกุมภาพันธ์ 2558

1.3.5.3 รวบรวมแผนชุมชนในรูปแบบเล่มจากชุมชน

1.3.5.4 แจกให้กองงานต่างๆ รวบรวมกิจกรรม/โครงการ ที่จะบรรจุลงในแผนพัฒนาสามปีเทศบาลตำบลวังไผ่ พ.ศ. 2559-2561

1.3.6 ประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลวังไผ่

1.3.6.1 ประชุมคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลวังไผ่ วิเคราะห์โอกาส / ปัญหา – อุปสรรค – ศักยภาพ เพื่อประเมินศักยภาพพัฒนาเทศบาลตำบลวังไผ่ เดือนมีนาคม 2558

1.3.6.2 กำหนดวิสัยทัศน์ และภารกิจของการพัฒนาท้องถิ่น ระหว่างเดือน มีนาคม 2558

1.3.6.3 รวบรวมโครงการ/กิจกรรมต่างๆ ของกอง/งาน เพื่อจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีเทศบาลตำบลวังไผ่ พ.ศ. 2559-2561 ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ – เดือนมีนาคม 2558

1.3.7 ประชุมคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาสามปีเทศบาลตำบลวังไผ่ เพื่อพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีเทศบาลตำบลวังไผ่ เดือนมีนาคม , พฤษภาคม 2558

1.3.8 จัดเวทีประชาคมเมือง เพื่อพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีเทศบาลตำบลวังไผ่ พ.ศ. 2559-2561 เดือนพฤษภาคม 2558

1.3.9 ประชุมคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลวังไผ่ เพื่อให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาสามปีเทศบาลตำบลวังไผ่ พ.ศ. 2559-2561 เดือนมิถุนายน 2558

1.3.10 ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีเทศบาลตำบลวังไผ่ พ.ศ. 2559-2561 เดือนมิถุนายน 2558

1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาอย่างรอบคอบ ให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุน และเป็นอุปสรรคต่อกันเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนด แนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด ทรัพยากรการบริหาร โดยทั่วไปประกอบด้วย

- **เงิน** ทั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และแหล่งงบประมาณภายนอก รวมทั้งมาตรการประหยัดงบประมาณรายจ่ายด้วย
- **คน** ซึ่งหมายความว่ารวมถึงตั้งแต่ผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ ซึ่งมีความแตกต่างหลากหลายทั้งด้านความรู้ ทักษะ และทัศนคติ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องนำศักยภาพของกำลังคนเหล่านั้นมาใช้ รวมทั้งต้องพัฒนากำลังคน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและถ้าพิจารณาในความหมายอย่างกว้างอาจหมายถึงประชาชนในท้องถิ่นซึ่งจะมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นด้วย
- **วัสดุ** หมายถึง เครื่องจักร เครื่องมือ รวมทั้งอาคารสถานที่ที่จะสามารถนำมาใช้ในการบริหารจัดการท้องถิ่นให้เกิดการพัฒนาสูงสุด โดยมีการพัฒนาวัสดุอุปกรณ์ ให้มีความทันสมัยเพื่อรองรับความก้าวหน้าของสังคมโดยรวมได้อย่างเท่าทัน และใช้วัสดุอุปกรณ์ดังกล่าวเต็มศักยภาพ
- **การบริหารจัดการ** เป็นสิ่งที่จะช่วยขับเคลื่อนทรัพยากรทั้งสามประการข้างต้นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีสภาพการพัฒนาย่างยั่งยืน การบริหารจัดการเป็นทั้งศาสตร์ และศิลป์ ที่ต้องศึกษาและนำไปปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง ซึ่งศาสตร์นั้นหมายถึง ทฤษฎี กฎหมาย หนังสือสั่งการต่าง ๆ รวมทั้งมาตรฐานการปฏิบัติราชการ ส่วนศิลป์เป็นความเท่าทันที่จะปรับตัวให้เข้ากับสภาพแวดล้อมทางการบริหาร และองค์ความรู้ที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา อย่างนี้เป็นต้น